

**Stanovisko Asociácie priemyselných zväzov a dopravy
na rokovanie HSR SR dňa 19. 08. 2024**

Zákon, ktorým sa mení a dopĺňa zákon č. 302/2019 Z. z. o zálohovaní jednorazových obalov na nápoje a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov

1. Postoj APZD

APZD nesúhlasí s predloženým materiálom a neodporúča ho na ďalšie legislatívne konanie.

2. Zdôvodnenie postoja APZD

APZD požaduje stiahnutie materiálu z ďalšieho legislatívneho procesu.

APZD uplatnila dňa 14.8.2024 v medzirezortnom pripomienkovom konaní 12 zásadných pripomienok.

Rozporové konanie nebolo zatiaľ realizované.

Žiadame o stiahnutie materiálu z ďalšieho legislatívneho procesu z nasledovných dôvodov:

- ide o zásadné narušenie autonómie správcu zálohového systému zo strany MŽP (napr. obmedzenie voľby vlastných orgánov neziskovej organizácie, obmedzenie samostatného riešenia vnútorných záležitostí neziskovej organizácie)
- možno chápať potrebu štátu (MŽP) určitým spôsobom kontrolovať činnosť Správcu keďže sa jedná o neziskovú organizáciu poskytujúcu všeobecne prospešné verejné služby, ale aj takáto kontrola by mala byť
 - v súlade s princípom proporcionality
 - v súlade s princípom právnej istoty – nemeniť existujúce zakladateľské listiny, vnútornú správu či nakladanie s príjmami z nevyplatených záloh nastavených v čase zriadenia správcu
 - nemala by neprimerane zasahovať do fungovania neziskovej organizácie ako subjektu právne oddeleného od štátu
- sme názoru, že existujúce kontrolné mechanizmy uvedené v Zákone o neziskových organizáciách aj v Zákone o zálohovaní poskytujú štátu už aj dnes dostatočnú kontrolu a zaisťujú aj vysokú úroveň transparentnosti

- považujeme za neprimerané, aby bolo MŽP SR umožnené vymieňať a odvolávať členov správnej rady Správcu v súlade s kritériami v štatúte Správcu, ktorý však MŽP SR extenzívnym výkladom návrhu zákona bude môcť v zásade ľubovoľne meniť – ide *de facto* o výlučnú kontrolu MŽP SR nad činnosťou Správcu
- v dôsledku široko navrhovaných právomocí MŽP môže dôjsť k obmedzeniu voľného pohybu kapitálu zaručeného článkom 63 Zmluvy o fungovaní Európskej únie (ďalej len „ZFEÚ“), a to z dôvodu širokých oprávnení štátu na úkor súkromných vlastníkov (zakladateľov) Správcu, pričom tieto oprávnenia nebudú zodpovedať vlastníckemu podielu štátu v Správcovi (lebo štát žiadny podiel v Správcovi nevlastní)
- neodôvodnené použitie skráteného legislatívneho konania – ministerstvo uviedlo ako dôvod “hroziace hospodárske škody v dôsledku uplatnenia sankčných článkov smernice pri neplnení stanovených cieľov”, čo nie je pravda (1) ciele už dnes plníme (2) ak by aj boli udelené sankcie, tak až v roku 2029

3. Stručný popis navrhovaných zmien, cieľ a obsah materiálu

Návrh zákona v skrátenej legislatívnej konaní upravuje nové zloženie správnej rady správcu zálohového systému a kompetencie ministerstva voči správcovi zálohového systému s cieľom:

- zvýšiť celkový dohľad ministerstva nad správcom zálohového systému ako aj kontrolu nad celým systémom prostredníctvom zástupcov ministerstva v najvyššom riadiacom orgáne správcu zálohového systému, t. j. v správnej rade správcu zálohového systému

Úlohou zástupcov ministerstva bude monitorovať a hodnotiť výkonnosť správcu, zabezpečiť dodržiavanie zákonných povinností a prijímať potrebné opatrenia na riešenie prípadných nedostatkov.

Súčasne sa výrazne znižuje množstvo finančných prostriedkov z nevyplatených preddavkov, s ktorými môže Správca nakladať, a to z 50 % na 20 %.